**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертизы проекта решения Городской Думы городского поселения «Город Людиново» «О внесении изменений в решение Городской Думы городского поселения от 28.12.2020 № 25-р «О бюджете городского поселения «Город Людиново» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»**

  **г. Людиново 05 апреля 2021 года**

**Основание для проведения экспертизы:** Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», п. 2 статьи 8,14 решения Людиновского Районного Собрания от 25.04.2012 № 181 «Об утверждении положения о контрольно-счетной палате муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» (далее решение ЛРС), решение Городской Думы городского поселения «Город Людиново» от 19.11.2020 № 21-р «Об исполнении полномочий городского поселения «Город Людиново» муниципальным районом «Город Людиново и Людиновский район», распоряжение от 02.04.2021 № 10 -р.

**Цель экспертизы**: определение достоверности и обоснованности показателей вносимых изменений в решение Городской Думы от 28.12.2020 № 25-р «О бюджете городского поселения «Город Людиново» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

**Предмет экспертизы**: проект решения Городской Думы «О внесении изменений в решение Городской Думы «Город Людиново» от 28.12.2020 № 25-р «О бюджете городского поселения «Город Людиново» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее **-** проект Решения о бюджете), материалы и документы указанного проекта.

 Правовую основу экспертизы проекта Решения о бюджете составляют следующие правовые акты: Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее - БК РФ), Устав муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» и иные нормативные акты.

Проект Решения о бюджете направлен в контрольно-счётную палату муниципального района для проведения экспертизы 02.04.2021 года.

С проектом Решения о бюджете представлены в новой редакции приложения: № 2, 4,6,8,9,10,11,12,13,14.

В результате проведённого анализа установлено следующее:

Представленным проектом Решения о бюджете предлагается внести следующие изменения:

План по доходам на текущий финансовый год предлагается увеличить на ***65 740 380,0 рублей*** за счет увеличения плана по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы, из них **за счет увеличения** **субсидии на** ***30 427 968,0 рублей***:

субсидия на осуществление дорожной деятельности (дорога ул. Осипенко) - ***30 000 000,0 рублей***;

 субсидия на осуществление капитального ремонта индивидуальных жилых домов инвалидов и участников ВОВ, труженикам тыла и вдов погибших (умерших) инвалидов и участников ВОВ - ***150 000,0 рублей***;

субсидия на реализацию мероприятий на обеспечение жильем молодых семей - ***277 968,0 рублей***;

***увеличения иных межбюджетных трансфертов* на сумму** ***35 312 412,0 рублей*** из них:

иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района на реализацию программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем, коммунальными услугами населения и благоустройство территорий Людиновского района» на приобретение коммунальной техники для благоустройства территории городского поселения - ***19 191 200,0 рублей***;

на реализацию муниципальной программы «Повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов» - ***5 000 000 рублей*** (возмещение разницы в тарифах связанных с приобретением топливно-энергетических ресурсов для населения и объектов социально-культурного быта);

на проведение мероприятий связанных с проведением ремонтно- восстановительных работ на котельной по адресу Черняховского 13 (межбюджетные трансферты из областного бюджета) - ***11 000 000, 0 рублей***;

на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры ***17 789,0 рублей*** (межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района на реализацию Ведомственной целевой программы «Совершенствование системы управления органами местного самоуправления муниципального района «Город Людиново и Людиновский район»);

на поддержку отечественной кинематографии демонстраторам национальных фильмов (целевые средства из федерального бюджета) - ***103 423,0 рублей***.

Все изменения по доходам бюджета городского поселения на 2021 год в полном объеме отражены в приложениях: № 4 «Поступления доходов бюджета городского поселения по кодам классификации доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2021 год» и № 6 «Межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджету городского поселения из других бюджетов бюджетной системы на 2021 год».

С учетом предлагаемых изменений план по доходам на 2021 год составит в сумме ***216 482 560,0 рублей***,вместо планируемых доходов в сумме ***150 742 180,0 рублей****.*

План по расходам предлагается увеличить на сумму ***64 065 533,0 рубля*** за счет увеличения безвозмездных поступлений на сумму ***6 5 637 000,0 рублей*** и уменьшением расходов на ***1 674 847,0 рублей*** в связи с недостатком объема средств, сложившихся на 01.01.2021 года(дефицит ***11 815 485,0* рублей -** остаток средств ***10 140 638,0 рублей****).*

С учетом изменений план по безвозмездным поступлениям составит в сумме ***96 960 710,0 рублей***.

С учетом изменений план по расходам на 2021 год составит в сумме ***226 623 198,0 рублей***.

В связи с изменениями доходной и расходной части бюджета изменился и дефицит бюджета городского поселения, который сократился на ***1 674 847,0 рублей*** и составит - ***10 140 638,0 рублей***, вместо запланированного - ***11 815 485,0 рублей***.

Источниками финансирования дефицита бюджета являются изменения остатков средств на счетах.

Все предлагаемые изменения, связанные с расходной частью бюджета в полном объеме отражены в приложениях: № 8,10,12.

Увеличение расходной части бюджета повлекло за собой и внесение изменений в муниципальные программы.

Кроме того в рамках программ произведено перераспределение средств по разделам и подразделам бюджетной классификации.

В связи с увеличением расходной части бюджета планируется увеличение расходов на 2021 год по муниципальным программам.

1. По муниципальной программе «Обеспечение доступным и комфортным жильем, коммунальными услугами населения и благоустройство территорий Людиновского района» предусматривается увеличение расходов в объеме ***48 919 748,0 рублей***, из них на реализацию подпрограмм:

«Проведение капитального ремонта общего имущества в МКД расположенных на территории Людиновского района» - ***360 000,0 рублей*** (проведение обследования МКД в рамках целевой программы Фонда капитального ремонта – дом № 21 по ул. Московская, № 1а по ул. Герцена и № 11а по ул. Трудовые резервы);

«Обеспечение жильем молодых семей в городском поселении «Город Людиново» - ***277 968,0 рублей***;

«Развитие службы заказчика» - ***426 300,0 рублей*** на увеличение штатной численности (в период проведения проверки штатное расписание не представлено, с учетом увеличения расходы составят в сумме ***7 242 300,0 рублей***);

***«Благоустройство территорий муниципального района***» - ***16 999 105,0 рублей*** (В данном Проекте на 2021 год предусматриваются расходы за счет иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района на приобретение коммунальной техники на благоустройство территорий городского поселения для вновь создаваемого учреждения в размере ***19 191 200,0 рублей*** *(****приобретение техники планируется через лизинг***).

 Кроме увеличения расходов на приобретение техники по данной подпрограмме внутри мероприятий произведено перераспределение средств).

На 2022 год и 2023 год в бюджете городского поселения предусматриваются ежегодные расходы на приобретение техники в размере ***18 895 800,0 рублей****.*

***«Развитие муниципального автономного учреждения «Агенство «Мой дом»*** - ***30 856 374,0 рублей****.* В бюджете городского поселения предусмотрена субсидия учреждению на выполнение муниципального задания. На 2022 год в бюджете запланирована субсидия в объеме ***43 380 000,0 рублей*** и на 2023 год в объеме ***43 346 000,0 рублей***.

В соответствии с пунктом 2 статьи 69.2 БК РФ показатели муниципального задания должны учитываться и использоваться при планировании объема субсидии на оказание муниципальных услуг (выполнения работ).

 В соответствии с пунктами 5,8,9 Приказа Минфина от 31.08.2018 № 186н «О требованиях к составлению и утверждение плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения» (с изменениями на 07.02.2020) план финансово-хозяйственной деятельности должен быть составлен на текущий финансовый год и плановый период, то есть, как сформирован бюджет городского поселения на 3 года и на основании обоснованных расчетов.

Однако субсидияв бюджете городского поселения МАУ «Агентство «Мой город» предусмотрена в нарушение пункта 2 статьи 69.2 БК РФ на основании служебных записок отраслевых отделов администрации муниципального района, без наличия муниципального задания, плана финансово-хозяйственной деятельности и расчетов.

Согласно учредительных документов (Устава от 09.02.2021 № 126, Выписки из Единого государственного реестра юридических лиц от 11.03.2021) ***основным видом деятельности данного учреждения является «Деятельность зрелищно-развлекательная прочая, не включенная в другие группировки».***

Дополнительными видами деятельности являются:

«Строительство жилых и нежилых зданий»;

« Деятельность по чистке и уборке прочая, не включенная в другие группировки»;

«Деятельность по благоустройству ландшафта»;

«Деятельность спортивных объектов»;

«Деятельность физкультурно-оздоровительная».

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 03.11. 2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (с учетом всех изменений) автономное учреждение признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органами государственной власти, ***полномочий органов местного самоуправления в сфере науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта,*** а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (***в том******числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).***

В соответствии с пунктами 1-2 статьи 4 ФЗ № 174-ФЗ  ***основной деятельностью*** учреждения признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которого оно создано, ***и муниципальное задание для учреждения формируется и утверждается учредителем в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом к основной деятельности.***

***Соответственно в рамках ФЗ № 174-ФЗ учреждение должно получать субсидию под выполнение муниципального задания с видом деятельности, отнесенного к основному***.

 О всех вышеуказанных нарушениях по созданию муниципального автономного учреждения «Агентство «Мой город» контрольно-счетная палата отмечала в заключении на проект решения Городской Думы городского поселения «Город Людиново» «Об установлении системы оплаты труда работников от 30 марта 2021 года.

Расходы в бюджете городского поселения виде субсидии данному учреждению предусмотрены за счет уменьшения расходов в рамках программ: ***«Обеспечение доступным и комфортным жильем, коммунальными услугами населения и благоустройство территорий Людиновского района»******подпрограммы* «Благоустройство» *и «Развитие дорожного хозяйства в Людиновском хозяйстве****»*.

В рамках подпрограммы «Благоустройство» уменьшаются расходы на реализацию следующих мероприятий:

«Развитие сетей уличного освещения территории городского поселения» в сумме ***1 660 476,0 рублей*** (с учетом сокращения расходов план на 2021 год на реализацию данного мероприятия составит в размере ***539*524 *тыс. рублей***);

«Ручная уборка территорий городского поселения» в сумме ***2 650 000,0 рублей*** (с учетом уменьшения расходов план на 2021 год составит - ***774 400,0 рублей***);

«Организацию и проведение праздничных мероприятий на территории городского поселения» - ***465 600,0 рублей*** (с учетом уменьшения расходов план на 2021 год составит - ***774 400,0 рублей***);

По данной подпрограмме предусмотрено и увеличение расходов на прочие мероприятия в сумме ***6 733 982 рубля****.*

Кроме того в рамках программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем, коммунальными услугами населения и благоустройство территорий Людиновского района» с учетом перераспределения средств внутри мероприятий предусмотрены средства на реализацию следующих мероприятий:

- завершение работ по реконструкции Площади победы в объеме ***7 391 000,0 рублей***;

- обустройство детских, спортивных площадок в объеме ***1 500 000,0 рублей***;

- реконструкцию площадок твердых коммунальных отходов в объеме ***3 500 000,0 рублей****.*

2. По муниципальной программе «Развитие культуры Людиновского района» предлагается увеличить расходы на поддержку отечественной кинематографии демонстраторам национальных фильмов (целевые средства из федерального бюджета) - ***103 423,0 рублей***.

3.По муниципальной программе «Развитие дорожного хозяйства» в целом с учетом дополнительного выделения средств из областного бюджета на ремонт автодороги по ул. Осипенко, уменьшением и перераспределением средств внутри основных мероприятий предусматривается увеличение расходов на сумму ***11 560 873,0 рублей****.*

4. По муниципальной программе «Повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов в Людиновском районе» предлагается в целом увеличение расходов с учетом дополнительного выделения средств и их перераспределением в размере ***2 390 000,0 рублей****,* В проекте Решения предусмотрена субсидия МУП «Тепловые сети» на возмещение разницы в тарифах, связанных с приобретением топливно-энергетических ресурсов в размере ***5 000 000,0 рублей*** и средства на проведение мероприятий по ремонтно-восстановительным работам на котельной по адресу Черняховского 13 в размере ***11 000 000 рублей***. С учетом предлагаемых изменений расходы на реализацию программы составят - ***51 399 791,0 рубль***.

Все предлагаемые изменения по программам изложены в приложениях к проекту данного Решения.

В рамках программы «Формирование современной городской среды на территории городского поселения «Город Людиново» изменений в объемах финансирования не планируется. Расходы на 2021 год запланированы в объеме ***13 664 528,0 рублей***.

**Выводы**

В рамках реализации программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем, коммунальными услугами населения и благоустройство территорий Людиновского района» подпрограммы «Развитие МАУ «Агентство «Мой город» субсидияв бюджете городского поселения предусмотрена в нарушение пункта 2 статьи 69.2 БК РФ и Приказа Минфина № 186н от 31.08.2018: на 2021 год в размере ***30 856 374,0 рублей****,* на 2022 год в объеме ***43 380 000,0 рублей*** и на 2023 год в объеме ***43 346 000,0 рублей****.*

Субсидии в бюджете городского поселения предусмотрены на основании служебных записок отраслевых отделов администрации муниципального района, без наличия муниципального задания, плана финансово-хозяйственной деятельности и расчетов. Штатное расписание на период проведения проверки не представлено.

В рамках ФЗ № 174-ФЗ учреждение должно получить субсидию под выполнение муниципального задания с видом деятельности, отнесенного к основному.

Согласно учредительных документов (Устава от 09.02.2021 № 126, Выписки из Единого государственного реестра юридических лиц от 11.03.2021) основным видом деятельности данного учреждения является «Деятельность зрелищно-развлекательная прочая, не включенная в другие группировки».

О всех нарушениях, связанных с созданием муниципального автономного учреждения «Агентство «Мой город», контрольно-счетная палата отмечала в заключении на проект решения Городской Думы городского поселения «Город Людиново» «Об установлении системы оплаты труда работников МАУ «Агентство «Мой город» от 30 марта 2021 года.

В период проведения проверки не представлено штатное расписание по МКУ «Служба заказчика».

В бюджете городского поселения запланировано приобретение коммунальной техники в лизинг: 2021 год в объеме ***19 191 200,0 рублей*** и на 2022-2023гг. в объеме ***18 895 800,0 рублей*** (ежегодно, при каких условиях планируется приобретение техники в лизинг и учтены ли все риски связанные с их приобретением).

**Предложения**

По результатам проведенного анализа « О внесении изменений в решение Городской Думы городского поселения «Город Людиново» «О внесении изменений в решение Городской Думы городского поселения от 28.12.2020 № 25-р «О бюджете городского поселения «Город Людиново» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» контрольно-счетная палата предлагает принять меры по устранению вышеуказанных нарушений, замечаний и обеспечить соблюдение требований бюджетного законодательства и иных нормативно- правовых актов.

Заключение по результатам экспертизы проекта решения «О внесении изменений в решение Городской Думы от 28.12.2020 № 25-р «О бюджете городского поселения «Город» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» направить главе администрации муниципального района и главе городского поселения.

**Врио председателя контрольно-счетной палаты В.А. Афонина**